

**Analisis Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
(APBD) Dinas Kesehatan Pemerintah Kabupaten Demak
Tahun Anggaran 2012 – 2014**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1)

Program Studi :

ILMU POLITIK



Di susun oleh :

Yulita Nilam Fridiyanti

(132010382)

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WAHID HASYIM
SEMARANG
2017**

HALAMAN PERSETUJUAN

**Analisis Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas
Kesehatan Pemerintah Kabupaten Demak
Tahun Anggaran 2012 – 2014**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1)

Program Studi :
ILMU POLITIK

Oleh :
Yulita Nilam Fridiyanti
(132010382)

Disetujui Oleh :

Pembimbing



Agus Riyanto, S.IP., M.Si

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WAHID HASYIM
SEMARANG
2017**

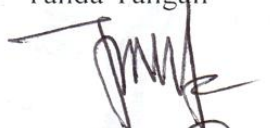


HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul Analisis Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Pemerintah Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2012 – 2014 ini telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji

Pada hari : Jum'at
Tanggal : 20 Januari 2017
Jam : 15.00 WIB
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wahid Hasyim Semarang

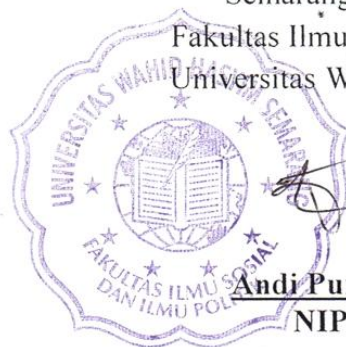
Skripsi ini benar-benar karya penyusun. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan-penyimpangan, penyusun bersedia bertanggungjawab atas segala konsekuensinya.

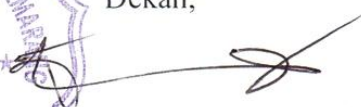
Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Agus Riyanto, S.IP., M.Si Ketua Tim Penguji	()
2. Muhammad Nuh, S.Sos., M.Si Penguji Samping I	()
3. Zudi Setiawan, S.IP., M.Si Penguji Samping II	()

Semarang, 20 Januari 2017

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wahid Hasyim Semarang
Dekan,



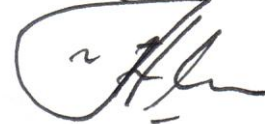

Andi Purwono, S.IP., M.Si
NIP. 04.01.1.0048

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi dengan judul “Analisis Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Pemerintah Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2012 – 2014” ini adalah karya asli dan menurut sepengetahuan penulis tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Dalam penulisan skripsi ini juga tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali dengan mencantumkan sumber data melalui kutipan dan daftar pustaka.

Semarang, 31 November 2016

Yang Menyatakan,



Yulita Nilam Fridiyanti

Penyusun

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui. (Q.S Al-Baqarah 216)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. (Q.S Al-Insyirah 6-7)

Jangan tunda sampai besok, apa yang bisa engkau kerjakan hari ini!!!

Persembahan :

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

Kedua orang tuaku Bapak K. Masyudi dan Ibuk Dwi yang telah memberikan do'a dan segalanya untuk perjalanan studiku.

Adik-adikku yang tercinta Della, Rayhan, Nana

Segenap orang-orang yang keberadaannya membantu saya belajar untuk hidup menjadi 'manusia' seutuhnya,

Dan seseorang yang senantiasa menyertakan saya dalam rangkaian tawassulnya.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat, juga bimbinganNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi yang berjudul “Analisis Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Pemerintah Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2012 – 2014”. Sholawat juga tidak lupa saya haturkan pada Sang junjungan Rasulullah Muhammad SAW, karena beliauah manusia menyadari kelemahannya, kebodohnya, dan juga kefakirannya. Semoga kita senantiasa mendapat keselamatan dan keberkahan karena sholawat atasnya, aamiin.

Penulis mengucapkan beribu terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Rasa terimakasih penulis haturkan kepada:

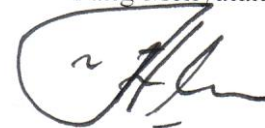
1. Bapak Dr. H. Mudzakkir Ali, M.A, selaku Rektor Universitas Wahid Hasyim Semarang
2. Bapak Andi Purwono, S.IP., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Wahid Hasyim Semarang
3. Bapak Zudi Setiawan, S.IP., M.Si selaku Kaprodi Ilmu Politik sekaligus dosen wali penulis yang selalu memberikan bimbingan dan motivasi selama penulisan skripsi sehingga penulisan skripsi ini berjalan lancar.
4. Bapak Agus Riyanto, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah mencurahkan perhatian, bimbingan, nasehat, serta waktunya selama penelitian dan penulisan skripsi ini.
5. Segenap Dosen FISIP Universitas Wahid Hasyim Semarang yang telah memberikan banyak hal selain daripada ilmu yang disampaikan sebagai bekal pengetahuan dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Solikin, S.E., selaku Kabid Keuangan Dinas Kesehatan Kabupaten Demak yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.

7. KH. Amdjad Al Hafidz, B. Sc., M.Pd dan KH. Ali Haidar, M.Si., selaku guru mulia dalam menuntut ilmu, Bapak K. Masyudi dan Ibuk Dwi Susilowati yang senantiasa mendoakan, memberi motivasi luar biasa, serta sahabat-sahabat dan keluarga kedua di Pondok Pesantren Luhur Wahid Hasyim Semarang.
8. Mas Sudarno, S.IP yang telah mendapat tempat khusus dalam hati penulis yang tak henti-hentinya memberikan semangat, support, tenaga, pikiran dan kasih sayang kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga kebaikan njenengan dibalas Allah SWT.
9. Teman-teman seperjuangan dari awal masuk kuliah sampai sekarang Dani, Izza, bang Syarif, bang Padhil, bang Munir, pak Halim, bang Erwanto, bang Mu'id.
10. Teh Eli Walia, Indah lutfiati, Dien Ifa, Ika Setiani terimakasih atas kebersamaan dan semangat kalian menjadi sahabat terbaik penulis.
11. Penghuni kamar Al Maliku PPLWH Putri nduk Vika, Azza, Dwi, Tiya, Risma, Nanda terimakasih atas kebersamaan dan semangat kalian selama ini.
12. Segenap santri dan asatiidz TPQ Al Fattah Ustadz Aan Khumaedi, Ustadz Ali Irsyad, Ustadz Hanif, kang Umam, terimakasih telah memberikan penulis kesempatan untuk belajar menjadi orangtua yang sabar dalam mendidik anak.
13. Segenap teman-teman organisasi Keluarga Mahasiswa Bidikmisi (KAMADIKSI) UNWAHAS, DPM UNWAHAS 2015, PMII Rayon Sosial, LPM Menteng terimakasih telah memberikan pelajaran bersosialisasi penulis lebih baik lagi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu segal kriti dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga penelitian ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi ilmu pengetahuan pada umumnya dan dunia ilmu politik pada khususnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Semarang 31 Nqvement 2016



Yulita Nilam Fridiyanti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAKSI	xvi
<i>ABSTRACT</i>	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Kerangka Dasar Teori	6
1. Otonomi Daerah	6
2. Keuangan Daerah	7
3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	9
4. Anggaran Kesehatan	10

5. Politik Anggaran	15
F. Metode Penelitian	17
1. Jenis Penelitian	17
2. Jenis dan Sumber Data	18
3. Metode Pengambilan Data	18
4. Metode Analisis Data	19
a) Analisis Kinerja Pendapatan	19
b) Analisis Kinerja Belanja	19
G. Sistematika Penulisan	21
BAB II GAMBARAN UMUM	23
A. Gambaran Umum Kabupaten Demak	23
1. Letak Geografis	23
2. Letak Administratif	24
3. Demografi	26
B. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	27
1. Sarana dan Prasarana SKPD	27
2. Kinerja Pelayanan SKPD	30
3. Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan SKPD	31
C. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	36
1. Visi Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	36
2. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	38
3. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	41
4. Program Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	42

5. Tenaga Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	44	
BAB III Analisis Realisasi Apbd Dinas Kesehatan Kabupaten		
Demak Tahun 2012 – 2014	47	
A. Analisa Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten		
Demak Tahun 2012 – 2014	47	
1. Analisa Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten		
Demak Tahun Anggaran 2012	47	
2. Analisa Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten		
Demak Tahun Anggaran 2013	57	
3. Analisa Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten		
Demak Tahun Anggaran 2014	66	
B. Analisa Perbandingan Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun 2012 – 2014		75
C. Analisa Politik Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun 2012 – 2014		84
BAB IV PENUTUP		90
A. Kesimpulan		90
B. Saran		92
DAFTAR PUSTAKA		

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 APBD Dinas Kesehatan (tidak termasuk UPTD) tahun 2012-2014	3
Tabel 2.1 Banyaknya Prasarana dan SDM Kesehatan Kabupaten Demak ..	29
Tabel 2.2 Kunjungan pasien berdasarkan tahun	30
Tabel 2.3 Perkembangan Indikator Derajat Kesehatan	30
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai Menurut Pendidikan	44
Tabel 2.5 Jumlah Pegawai Tidak Tetap	46
Tabel 3.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Kab. Demak tahun 2012	47
Tabel 3.2 Realisasi Pendapatan Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak tahun 2012	48
Tabel 3.3 Proporsi Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2012	48
Tabel 3.4 Realisasi Belanja Tidak Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2012	50
Tabel 3.5 Proporsi Belanja Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2012	51
Tabel 3.6 Rincian Anggaran Program Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2012	53
Tabel 3.7 Rincian Program yang Terkait Akses Kepentingan Aparatur Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2012	55
Tabel 3.8 Rincian Program yang Terkait Akses Kesehatan Masyarakat	

Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2012	55
Tabel 3.9 Contoh perbandingan program kegiatan Dinas Kesehatan Kab Demak	56
Tabel 3.10 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Kab. Demak tahun 2013	57
Tabel 3.11 Realisasi Pendapatan Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2013 .	57
Tabel 3.12 Proporsi Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2013	58
Tabel 3.13 Realisasi Belanja Tidak Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2013	60
Tabel 3.14 Realisasi Belanja Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2013	60
Tabel 3.15 Rincian Anggaran Program Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2013	62
Tabel 3.16 Rincian Program yang Terkait Akses Kepentingan Aparatur Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2013	64
Tabel 3.17 Rincian Program yang Terkait Akses Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2013	64
Tabel 3.18 Contoh perbandingan program kegiatan Dinas Kesehatan Kab Demak	65
Tabel 3.19 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Kab. Demak tahun 2014	66
Tabel 3.20 Realisasi Pendapatan Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2014 .	66
Tabel 3.21 Proporsi Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak TA	

2014	67
Tabel 3.22 Realisasi Belanja Tidak Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2014	69
Tabel 3.23 Realisasi Belanja Langsung APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2014	69
Tabel 3.24 Rincian Anggaran Program Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2014	71
Tabel 3.25 Rincian Program yang Terkait Akses Kepentingan Aparatur Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2014	73
Tabel 3.26 Rincian Program yang Terkait Akses Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan Kabupaten Demak TA 2014	73
Tabel 3.27 Contoh perbandingan program kegiatan Dinas Kesehatan Kab Demak	74
Tabel 3.28 Perbandingan Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja dalam APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak 2012-2014	75
Tabel 3.29 Perbandingan Pendapatan Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2012-2014	75
Tabel 3.30 Perbandingan Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2012-2014	77
Tabel 3.31 Perbandingan Belanja Tidak Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2012-2014	78
Tabel 3.32 Perbandingan Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak TA 2012-2014	80

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema struktur birokrasi Dinas Kesehatan Kabupaten Demak	41
Gambar 3.1 Proporsi Belanja Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012	49
Gambar 3.2 Proporsi Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012	51
Gambar 3.3 Proporsi Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2013	59
Gambar 3.4 Proporsi Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2013	61
Gambar 3.5 Proporsi Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2014	68
Gambar 3.6 Proporsi Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2014	70
Gambar 3.7 Perkembangan Nominal PAD Dinas Kesehatan Kab. Demak 2012 – 2014	76
Gambar 3.8 Trend Pertumbuhan PAD Dinas Kesehatan Kab. Demak 2012 – 2014	76
Gambar 3.9 Perkembangan Nominal Belanja Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012 – 2014	77
Gambar 3.10 Trend Pertumbuhan Belanja Daerah Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012 – 2014	78
Gambar 3.11 Trend Nominal Belanja Tidak Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012 – 2014	79
Gambar 3.12 Trend Pertumbuhan Belanja Tidak Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012 – 2014	79
Gambar 3.13 Trend Nominal Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak Tahun 2012 – 2014	81

Gambar 3.14 Trend Pertumbuhan Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab.

Demak Tahun 2012 – 2014 81

Gambar 3.15 Trend Pertumbuhan Belanja Langsung Dinas Kesehatan Kab. Demak

Tahun 2012 – 2014 82



ABSTRAKSI

Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) adalah suatu rencana keuangan tahunan daerah yang dibahas dan disetujui bersama oleh Pemerintah Daerah dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD), dan ditetapkan dengan Peraturan Daerah. Oleh sebab itu, APBD pada hakikatnya merupakan penjabaran kuantitatif dari tujuan dan sasaran pemerintah daerah serta tugas pokok dan fungsi unit kerja yang disusun dalam struktur yang berorientasi pada pencapaian tingkat kinerja tertentu.

Berkaitan dengan upaya mengatasi masalah kurang tepatnya pengalokasian anggaran kesehatan di Kabupaten Demak. Dalam APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak mengalami peningkatan, namun secara kualitas tidak menunjukkan hal berarti karena secara keseluruhan belum memecahkan masalah kronis dalam pembiayaan kesehatan, yaitu belum mencapai tingkat kebutuhan normatif, kurang biaya operasional, dan kurang fleksibel dalam penggunaannya sehingga tidak sesuai dengan kebutuhan riil lapangan. Maka penelitian ini dilakukan untuk mengetahui analisa realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Dinas Kesehatan Kabupaten Demak tahun 2012 sampai 2014. Masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimana realisasi dana APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak pada tahun anggaran 2012 sampai 2014?”. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dengan dokumentasi dan wawancara. Metode analisis data dengan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Dari hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: *Pertama*, masalah penting pada bidang kesehatan yang terjadi pada masyarakat Kabupaten Demak sampai saat ini diantaranya adalah mengenai pemberantasan penyakit musiman seperti penyakit Demam Berdarah (DB), masih tingginya tingkat Angka Kematian pada Ibu melahirkan (AKI) dan Angka Kematian Bayi (AKB). Selain itu juga terjadi masalah mengenai kurangnya kesadaran masyarakat untuk lebih proaktif dan melakukan hal preventif dalam menghadapi masalah kesehatan yang terjadi di lingkungan yang ada. *Kedua*, secara umum realisasi APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Demak Tahun Anggaran 2012 sampai 2014 cukup baik, namun masih dijumpai beberapa alokasi anggaran yang realisasinya masih jauh dari target anggaran yang ada. *Ketiga*, alokasi belanja modal pada belanja langsung setiap tahun yang masih sedikit dibandingkan dengan alokasi belanja lainnya yang dalam hal ini diketahui penyebabnya adalah karena adanya kebijakan pemerintah pusat untuk lebih mengutamakan pembelanjaan untuk program pelayanan kesehatan secara langsung. *Keempat*, masih terjadi beberapa ketimpangan dalam proses penganggaran belanja program untuk kepentingan masyarakat dan aparatur yakni kecilnya alokasi anggaran beberapa program yang dibutuhkan masyarakat khususnya masyarakat miskin.

Kata Kunci: *APBD, realisasi anggaran, belanja aparatur, belanja publik, Kabupaten Demak*