

**IMPLEMENTASI DISKRESI POLRI DALAM  
PENYIDIKAN TINDAK PIDANA SESUAI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002**

(Studi Kasus Undang-Undang Kepolisian)



**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

**Nama : JONI KRISNANTO**

**NIM : 157010028**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS WAHID HASYIM SEMARANG  
TAHUN 2019**

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI DISKRESI POLRI DALAM  
PENYIDIKAN TINDAK PIDANA SESUAI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002**

(Studi Kasus Undang-Undang Kepolisian)

PENULISAN HUKUM

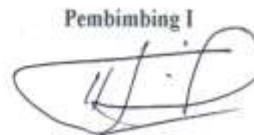
Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

Nama : JONI KRISNANTO  
NIM : 157010028

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui

Semarang, 1 Maret 2019

Pembimbing I  
  
Dr. Suparmin, SH.,M.Hum.

NPP. 09.06.1.0174

Pembimbing II  
  
Dr. Mastur, SH.,M.H.

NPP. 08.00.0.0014



HALAMAN PENGESAHAN KELULUSAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI DISKRESI POLRI DALAM  
PENYIDIKAN TINDAK PIDANA SESUAI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002**

(Studi Kasus Undang-Undang Kepolisian)

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

**JONI KRISNANTO**

NIM. 157010028

Telah diajukan di depan Dewan Pengaji

Hari : Rabu

Tanggal : 6 Maret 2019

Pengaji I



Dr. Suparmin, S.H.,M.Hum.

NPP. 09.06.1.0174

Pengaji II



Dr. Mastur, S.H.,M.H.

NPP. 08.00.0.0014

Pengaji III



Dr. M. Sidqon Prabowo, S.H., M.H.

NPP. 09.10.1.0177

Mengetahui

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Mastur, S.H., M.H.

NPP. 08.00.0.0014

### **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama	:	JONI KRISNANTO
NIM	:	157010028
Program Studi	:	S 1 Ilmu Hukum
Judul Tesis	:	Implementasi Diskresi Polri Dalam Penyidikan Tindak Pidana Sesuai Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 (Studi Kasus Undang-Undang Kepolisian).

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alih-alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dikabulkan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Semarang, 6 Maret 2019

Yang membuat Pernyataan



JONI KRISNANTO

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr Wb.

Sagala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Alla SWT yang telah memberikan taufik dan hidayahNYA sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas dalam penyusunan skripsi yang berjudul : **"Implementasi Diskresi Polri Dalam Penyidikan Tindak Pidana Sesuai Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 (Studi Kasus Undang-Undang Kepolisian)".**

Maksud dan tujuan penulisan skripsi ini adalah guna memenuhi syarat-syarat dalam menyelesaikan pendidikan untuk mencapai gelar Sarjana dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Wahid Hasyim Semarang.

Namun penulis sadar bahwa dalam penyajian skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, dan mungkin terdapat tulisan atau hal-hal yang kurang sempurna, maka dari itu penulis mohon maaf dan dengan besar hati penulis dapat menerima segala keritik dan saran yang bertujuan positif.

Atas jasa baik dari semua pihak yang telah berkenan memberikan bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Maka sudah merupakan kewajiban penulis untuk menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah berkenan dalam membantu penyusunan dalam penulisan skripsi ini.

Rasa terima kasih penulis tujuhan kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H.Mahmutarom HR, S.H.,M.H. selaku Rektor Universitas Wahid Hasyim Semarang.
2. Bapak Dr. H. Mastur, S.H.M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum, yang juga

- sebagai Dosen Pembimbing kedua yang telah memberikan kesempatan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Suparmin, SH., M.Hum. sebagai dosen pembimbing kesatu, yang dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
  5. Para dosen dan staf karyawan Universitas Wahid Hasyim Semarang
  6. Istri dan anak-anakku tersayang yang selalu mendampingku serta memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

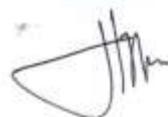
Dengan hati tulus ikhlas, terimalah ucapan terima kasih yang tak terhingga, semoga skripsi ini nantinya dapat dipakai sebagai sumbangan pikiran atau setidaknya dapat menambah perbendaharaan perpustakaan, serta penulis mengharap saran-saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca.

Akhir kata segala kekurangan kekhilafan dan kealpaan dari penulis, baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamu'alaikum Wr Wb.

Semarang, 1 Maret 2019

Penyusun



JONI KRISNANTO

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vi
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian tentang Implementasi .....	11
B. Tinjauan umum tentang Diskresi .....	14
C. Tinjauan umum tentang Penyidikan, Penyidik, Tugas dan Kewenangannya.....	24
D. Tinjauan umum tentang Kepolisian .....	34
E. Tinjauan umum tentang Tindak Pidana.....	43
F. Pengertian Tindak Pidana Pencurian Ikan .....	51
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan Penelitian.....	55
B. Spesifikasi Penelitian .....	55
C. Jenis dan Sumber .....	56

E. Analisis Data .....	59
D. Metode Pengumpulan Data.....	57
Data.....	

#### BAB IV PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Ditpolair Polda Jawa Tengah .....	61
B. Pelaksanaan Diskresi Polri dalam Penyidikan Tindak Pidana Sesuai Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 dan Perkap Nomor 14 Tahun 2012 di Wilayah Hukum Ditpolair Polda Jawa Tengah .....	68
C. Faktor-faktor penyebab terjadinya Tindak Pidana Pencurian Ikan.....	80
D. Faktor-Faktor yang menjadi Hambatan Terhadap Pelaksanaan Diskresi Polri Dalam Penyidikan Tindak Pidana .....	84

#### BAB PENUTUP

V

A. Kesimpulan.....	90
B. Saran .....	91

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN-LAMPIRAN

## **ABSTRAK**

Pada Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia Pasal 1 angka 10, menyebutkan bahwa “Penyidik adalah pejabat Kepolisian Negara Republik Indonesia yang diberi wewenang oleh undang-undang untuk melakukan penyidikan. Mengingat sangat strategisnya tahap penyidikan dalam proses peradilan pidana maka Polri mengeluarkan Peraturan Kapolri Nomor 14 tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana, Manajemen penyidikan tindak pidana menjadi sangat penting karena sumber daya yang terbatas, seperti personel, waktu, materi, dan dana harus dimobilisasikan secara terencana, terorganisir dan terkendali sehingga penyidikan yang efektif dan efisien terwujud.

Penelitian hukum ini bertujuan untuk mengetahui : 1) Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya Tindak Pidana; 2) Implementasi Diskresi Polri Dalam Penyidikan Tindak Pidana Sesuai Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 dan Perkap Nomor 14 Tahun 2012; 3) Kendala-kendala yang dihadapi dalam Implementasi Diskresi Polri Dalam Penyidikan Tindak Pidana Sesuai Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 dan Perkap Nomor 14 Tahun 2012.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, dengan bahan hukum primer, sekunder serta tersier. Pendekatan yang digunakan pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus dan pendekatan perbandingan. Dasar perundang-undangan diskresi penyidikan yang dikaji adalah Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia, Perkap Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana, dan Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2004 tentang Perikanan..

Hasil penelitian didapat bahwa Faktor-faktor penyebab pelaku melakukan tindak pidana pencurian ikan di Wilayah Perairan Propinsi Jawa Tengah sebagai berikut : : a) Faktor ekonomi;, b) Faktor pengetahuan, c) Faktor pendidikan. Pelaksanaan Diskresi Polri dalam Penyidikan Tindak Pidana yang dilakukan oleh Dipolair Polda Jateng telah sesuai dengan amanat Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002, Perkap Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana, dan Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2004 tentang Perikanan. Faktor yang menjadi penghambat bagi penyidik Ditpolair Polda Jateng dalam menggunakan wewenang diskresinya pada saat penyidikan tindak pidana di wulayah hukum Dipolair Polda Jateng, antara lain : a) Masih Lemahnya Penegakan Hukum di Indonesia, b) Kendala Finansial, c) Oknum aparat, d) Pengetahuan Penyidik; e) Partisipasi Para Pihak.

Kata Kunci : Implementasi, Diskresi Polri, Penyidikan, Tindak Pidana

## **ABSTRACT**

*In Law Number 2 Year 2002 on the State Police of the Republic of Indonesia Article 1 point 10, states that "Investigator is an officer of the Indonesian National Police who is authorized by law to conduct an investigation. Given the very strategic stage of investigation in the criminal justice process, the National Police issued Regulation No. 14 of 2012 on Management of Crime Investigation, Management of criminal investigation becomes very important because limited resources, such as personnel, time, materials, and funds must be mobilized in a planned way , organized and controlled so that an effective and efficient investigation materialized.*

*This legal research aims to determine: 1) Factors that cause the occurrence of Crime; 2) Implementation of Police Discretion in Criminal Investigation In accordance with Law Number 2 Year 2002 and Perkap Number 14 Year 2012; 3) Constraints faced in Police Discretion Implementation in Criminal Investigation In accordance with Law No. 2 of 2002 and Perkap No. 14 of 2012.*

*The method used in this research is normative law research, with primary law material, sekunder and tertiary. Approach used by legislation approach, case approach and comparison approach. The basis of the investigation discretion legislation studied is Law Number 2 Year 2002 regarding the State Police of the Republic of Indonesia, Perkap Number 14 Year 2012 on Management of Investigation of Criminal Act, and Law Number 45 Year 2009 on Amendment to Law Number 31 Year 2004 on Fisheries.*

*The result of the research shows that the factors causing the perpetrators to commit the crime of fish theft in Central Java Province waters as follows: a) Economic factors, b) Knowledge factors, c) Educational factors. Implementation of Police Discretion in Criminal Investigation conducted by Dipolair Central Java Police has been in accordance with the mandate of Law Number 2 Year 2002, Perkap Number 14 Year 2012 on Management of Investigation of Crime, and Law Number 45 Year 2009 on Amendment of Law No. 31 of 2004 on Fisheries. The factors that become obstacles for investigators Ditpolair Central Java Police in using the discretionary authority at the time of investigation crime in law wolayah Dipolair Central Java Police, among others: a) Still Weak Law Enforcement in Indonesia, b) Financial Constraints, c) Personnel, d) Knowledge Investigator; e) Participation of the Parties.*

*Keywords : Implementation, Police Discretion, Investigation, Crime.*

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

1. Takut kepada Allah SWT adalah permulaan dari kemuliaan.
2. Hal yang paling mulia didunia ini adalah memaafkan kesalahan orang lain dan mengakui kesalahannya sendiri.
3. Barang siapa berjalan untuk menuntut ilmu, maka Allah akan memudahkan jalan baginya menuju Surga. (HR. Bukhari Muslim)
4. Jangan pernah mengatakan nanti saya akan kerjakan, tapi katakanlah sekarang juga saya kerjakan
5. Berbuat baiklah terhadap sesama, seperti Allah SWT mengasihimu.
6. Hidup adalah anugerah agar selalu beribadah, guna membawa belak di alam baqa
7. Menuntut ilmu adalah tiada batas usia.

### **PERSEMBAHAN**

Dengan segenap cinta kasih sayang, skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Allah SWT. Sebagai wujud rasa syukur atas ilmu yang Allah SWT berikan kepadaku
2. Istri dan anak-anakku yang selalu setia mendampingiku dan yang selalu memberikan support.