

FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KERJASAMA AUSTRALIA DALAM
PENANGANAN PENCARI SUAKA DENGAN MALAYSIA TAHUN 2011

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas-tugas dan Memenuhi Syarat-syarat untuk

Mencapai Gelar Sarjana Strata Satu (S1)

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi Hubungan Internasional



Oleh :

TUTIK SEKAR SARI

142020043

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS WAHID HASYIM SEMARANG

2018

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : TUTIK SEKAR SARI

NIM : 142020043

Judul skripsi : "FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KERJASAMA AUSTRALIA DALAM PENANGANAN PENCARI SUAKA DENGAN MALAYSIA TAHUN 2011".

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri, baik untuk naskah laporan maupun kegiatan programming yang tercantum sebagai bagian dari Skripsi ini. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas wahid Hasyim Semarang.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Semarang, 13 Maret 2018
Yang membuat pernyataan,


TUTIK SEKAR SARI

NIM 142020043

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Wahid Hasyim Semarang

Pada hari : Sabtu


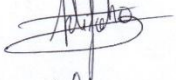
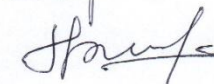
Tanggal : 10 Maret 2018

Jam : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Sidang FISIP UNWAHAS

Skripsi ini benar-benar karya penyusun. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan-penyimpangan, penyusun bersedia bertanggungjawab atas segala konsekuensinya.

Tim Penguji

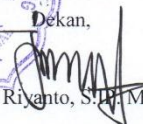
Nama	Tanda Tangan
1. Anna Yulia Hartati, S.IP, M.A Ketua Penguji	1 
2. Adi Joko Purwanto, S.IP, M.A Penguji Samping II	2 
3. Dr. H. Ismiyatun, M.Si Penguji Samping II	3 

Semarang, 14 Maret 2018

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Wahid Hasyim Semarang

Dekan,

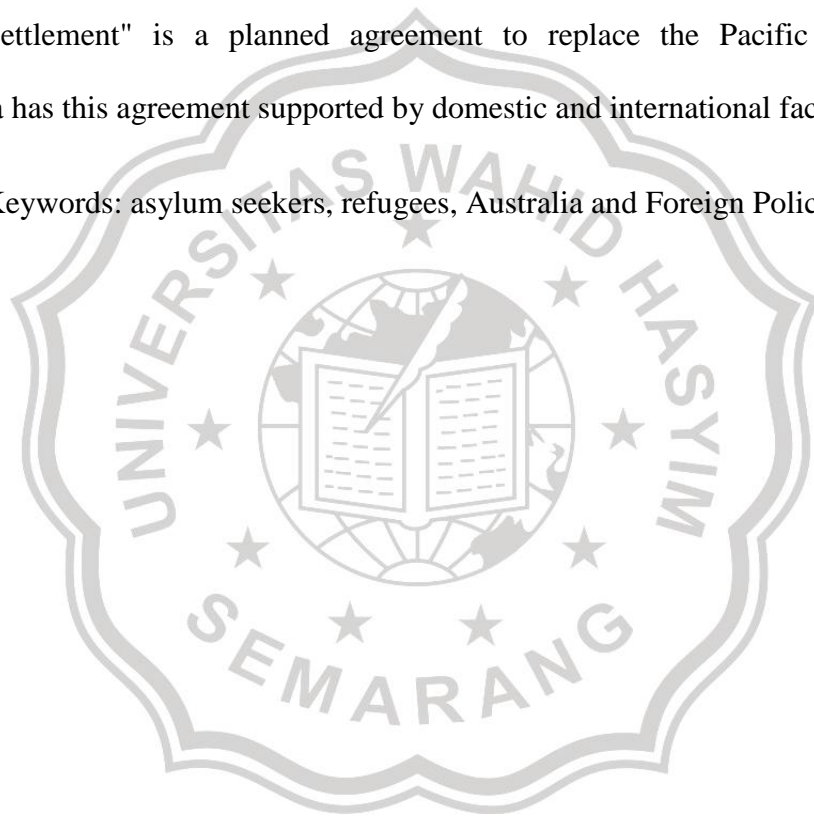

Agus Riyanto, S.IP, M.Si

Npp. 04.01.1.0036

Abstract

Unofficial asylum seekers and refugees are quite important issues for Australia. Since 2008, his arrival in Australia has soared. Despite already having a detention camp, Australia also opted to enter into a cooperation agreement with Malaysia to curb the arrival of refugees and illegal asylum seekers. "Arrangement between the Government of Australia and the Government of Malaysia on Transfer and Resettlement" is a planned agreement to replace the Pacific Solution. Australia has this agreement supported by domestic and international factors.

Keywords: asylum seekers, refugees, Australia and Foreign Policy.



MOTTO :

Kepuasan itu terletak pada usaha, bukan pada pencapaian hasil. Berusaha keras adalah kemenangan besar.

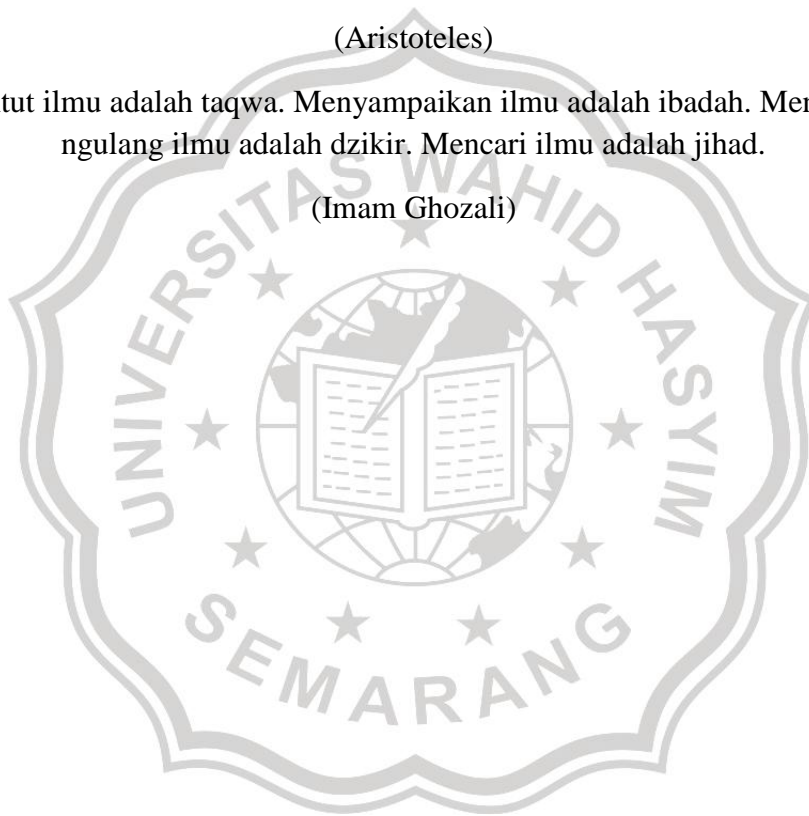
(Mahatma Gandhi)

Anda takkan pernah melakukan segalanya di dunia ini tanpa keberanian. Itu adalah kualitas terbesar dari pemikiran setelah kehormatan.

(Aristoteles)

Menuntut ilmu adalah taqwa. Menyampaikan ilmu adalah ibadah. Mengulang-ngulang ilmu adalah dzikir. Mencari ilmu adalah jihad.

(Imam Ghozali)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku (Babe Suwarno dan Mama Juwarsih) yang telah jadi motivator terbaikku selama di dunia ini, memberikan segala buat perjalanan hidupku dan studiku. Terimakasih sedalam-dalamnya telah menemani sari sampai saat ini dan semoga sari bisa jadi orang yang kalian idamkan.
2. Kakakku pertama Kukuh Setiawan, kedua M. Musyafak, ketiga A. Nur Fikri, kakak ipar Nur Jannah, Ponakan pertama Mayisha Ayu Nafiza dan ponakan kedua yang paling gemesin Hajar Ainur Rohmah. Terimakasih kuucapkan untuk kalian yang sudah membimbing, menasehati dan menuntunku sampai segede ini.
3. Buat sahabat Casper Squad, Amy, Emy dan Dewi. Terimakasih banyak sudah menemani perjalanan hidupku kurang lebih 8 tahun ini. Empet dan Amy segera selesaikan kripsimu dan Duwel Segerakan sama (dia) haha.
4. Buat calon suamiku kerja yang rajin ya terimakasih sudah menjaga imanmu.
5. Buat Parara Squad, Mbak Alvi Roicha Tissuvia guru spiritulaku terimakasih atas bimbingan agamanya kepadaku mbak, Septia Paramudita the introvet person yang sampai sekarang gak pernah namanya cerita siapa pacar dia haha dit makasih banyak sudah memberikan warna dalam hidupku dengan oppa-oppamu, Naeli Lailatul M perempuan moody-an senggol dikit bacok haha thank you nel yang selalu menemaniku selama ini dari magang bareng, sempro

bareng dan sidang pun bareng. Mbak Nirma Aini M perempuan kuat dan mandiri yang aku temui selama aku kuliah, mbak *i'm so proud of you go struggle for your dream mbak i believe you can do it*. Buruan nyusul kita mbak. Dan satu anak ini Nuvi Sealviyati perempuan yang menurutku hampir sama gilanya kaya aku terimakasih rek sudah selalu ada kalo aku butuhin, dan buat mama, babenya Sea terimakasih sudah baik sekali sama sari dan jadi keluarga kesekiannya sari. Kalian semua *thank you so much and i love you*.

6. Buat temen-temen HI seperjuangan terimakasih sudah memberi warna di kehidupan semasa kuliahku, Uty, Roma, Putri, mbak Anisa, Mbak Linda, Mita, Ratna, Enggar, Deby, Nigin, Rabeah (terimakasih sudah berbagi cerita hidup denganku), Saima, Rahima, Masaoda dan temen-temen Thailand Ban, Nah, Nee, Raisfa, Ilyas, Anas, Muhsi, Ginanjar, Hagi, Alvinda, Aqil, Taher, Ian. Dan temen-temen IP Islam, Oka, Fatih, Alvi, Ana, Lala, Rizka dkk semangat kerjain skripsi ya. *See you on the top guys!*
7. Buat mbak Lilis Novita Sari yang suka galauan haha baik-baik dikerjakan dan buruan nikah sana. Mbak Adil Erdita yang kusayangi terimakasih sudah memberikan wejangan selalu buatku. Mbak Ruby orang yang paling aku banggain dengan otaknya, mbak *i'm so proud of you* karna jurusan-jurusanmu gila haha. Mbak Arina Manasika perempuan yang kayaknya kita baru kenal dan tapi kita kayak udah deket lama, terimakasih mbak atas semua kecerewetanmu aku jadi tau kamu.
8. Buat Belle Etiquete. Puput anak Farmasi semester akhir, model Unwahas kita haha buruan selesaikan skripsimu. Devi *roomate* harianku maafkan aku sering

sakit jadi ikut ketularan virusku haha. Terimakasih kalian sudah selalu ku riwehkan selama aku dikos.

9. Buat temen-temen KKN Isti Yunita Sari perempuan bawel banyak maunya haha, Nuril semoga kamu cepet sembuh dan kita bisa jalan-jalan lagi, Ilham, Ayip, Heru, Anisa, Irma, makasih banyak.
10. Buat adik angkatan Mada, Amy, Anggi, Rouf dkk nikmati masa kuliahmu saat ini banyakin jalan-jalan haha
11. Buat temen-temen yang di Surabaya Widi Wintang beserta keluarga dan Yohanes, yang di Malang Vero, Layla, Fikri Ulalul dan Faan makasih kalian sudah menemaniku saat jalan-jalan disana.
12. Buat *my little designer* Fifi Wulan Suci semoga butikmu semakin *famous* dan dipercaya banyak orang.
13. Dan semua temen-temen Ita, Nurul, Afif, Dimas, saudara yang kusayangi terimakasih sudah mensupportku.
14. Para pecinta ilmu dan perdamaian dimuka bumi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan rahmat kepada Allah SWT atas rahmat dan kehendaknya-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Faktor yang Mempengaruhi Kerjasama Australia dalam Penanganan Pencari suaka dengan Malaysia tahun 2011”** ini dengan baik.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program studi hubungan internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wahid Hasyim Semarang, dan ketertarikan dan keingintahuan penulis terhadap apa faktor yang mempengaruhi kerjasama Australia dengan Malaysia terkait permasalahan pencari suaka.

Dalam proses penyusun dan penulisan ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan rasa terimakasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Mahmutarom HR, SH., MH. selaku Rektor Universitas Wahid Hasyim Semarang.

Bapak Agus Riyanto, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Wahid Hasyim Semarang. Dosen terbaik sekaligus dosen pembimbing saya Ibu Dr. H Ismiyatun M.Si. Terimakasih Bu Ismi atas segala ilmu, tekanan, dukungan, dan bimbingan yang telah Ibu berikan. Dan kepada Dosen Wali saya Bu Anna Yulia Hartati S.IP, MA yang telah menuntun saya selama menjalani studi di Universitas Wahid Hasyim.

3. Segenap Dosen Pengajar di FISIP Unwahas. Terimakasih atas pengabdian dan kebesaran Bapak dan Ibu semua untuk FISIP yang lebih berkualitas.
4. Sahabat-sahabatku Amy, Emy, Dewi, Dita, Naeli, Mbak Nirma, Mbak Alvi, Sea, Mbak Lilis, Mbak Adil, Mbak Ruby, Mbak Arina, Mita, Devi, Puput, Isti, Nuril, Vero, Widi, atas dukungan, saran serta motivasi guna menyelesaikan karya ini.
5. Teman-teman seperjuangan dan seperjalanan IR'14.
6. Kedua Orang tuaku Mama dan Babe serta ketiga kakakku, dan kedua ponakanku karya ini untuk kalian yang telah menghadirkan rasa cinta dan kasih kepadaku.

Kesempurnaan sesungguhnya hanyalah angan semata. Begitu pula dengan karya yang penulis tulis ini. Semoga apa yang saya tulis ini dapat membantu dan bermanfaat bagi kita semua. Penulis mengakui bahwa karya ini amatlah sederhana dan memiliki banyak kekurangan. Untuk karenanya kritik dan saran yang membangun saya harapkan.

Semarang, 13 Maret 2018



Tutik Sekar Sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR SINGKATAN	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
ABSTRAK.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Landasan Teori.....	5
D.1. Politik Luar Negeri menurut Yayan Mochamad Yani	6
D.2.Pre-Politik Luar Negeri menurut James N Rosenau.....	9
E. Pengaruh Faktor Domestik	10
F. Pengaruh Faktor Luar Negeri (Internasional) Australia	15
G.Hipotesa.....	16
H. Metode Penelitian.....	17
I. Sistematika Penelitian.....	20
BAB II PROBLEMATIKA KEBIJAKAN AUSTRALIA TERHADAP PARA PENCARI SUAKA.....	21
A. Kategorisasi atas Pengungsi dan Pencari Suaka.....	22
B. Keadaan Pencari Suaka dan <i>Detention Policy</i> di Australia.....	26
C. Urgensi Kerjasama Australia dengan Malaysia terkait Penanganan Pencari Suaka	29

D. Pencapaian Australia terhadap Malaysia terkait Para Pencari Suaka..... 36

BAB III FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEBIJAKAN AUSTRALIA
DALAM KERJASAMA PENANGANAN PENCARI SUAKA DENGAN
MALAYSIA 38

A. *Bureaucratic Influencer* 41

B. *Partisan Influencer*..... 44

C. *Society Influencer*..... 47

D. *Mass Influencer* 50

E. *Prejudice terhadap Irregular Maritime Arrivals*..... 53

F. Pengaruh Eksternal..... 55

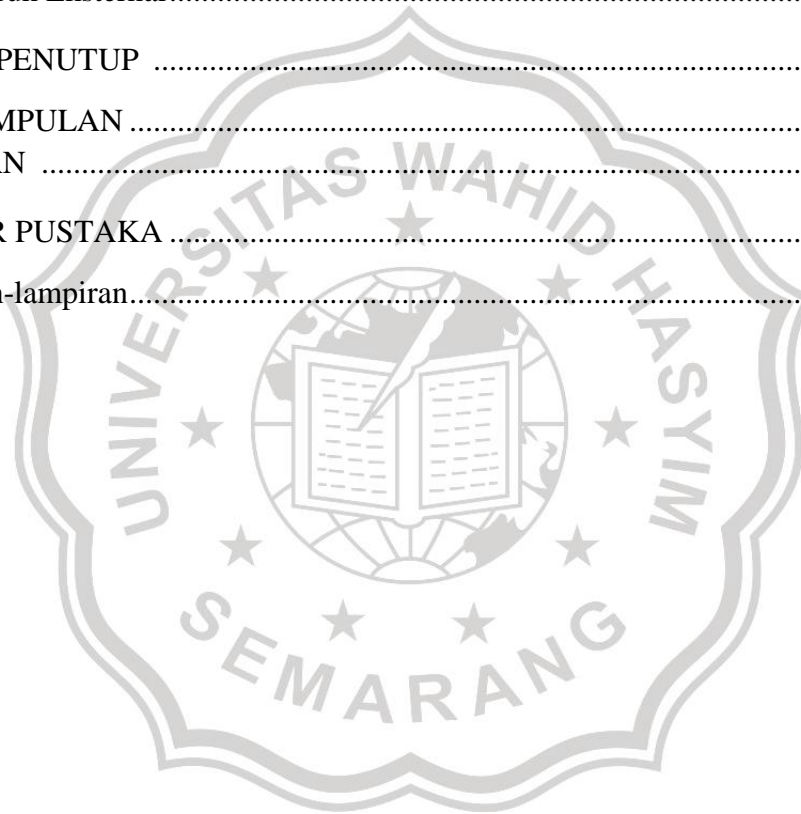
BAB IV PENUTUP 57

A. KESIMPULAN 57

B. SARAN 60

DAFTAR PUSTAKA 61

Lampiran-lampiran..... 64



DAFTAR SINGKATAN



UNHCR	: United Nations High Commissioner Refugee
RCOA	: Refugee Council Of Australia
ASEAN	: Association of Southeast Asian Nations
PBB	: Perserikatan Bangsa Bangsa
HAM	: Hak Asasi Manusia
IMAs	: Irregular Maritime Arrivals
ANZAM	: Australia, New Zealand and the Malaysia
FTA	: Free Trade Agreement
FPDA	: Partisipasi dalam Peraturan Pertahanan Lima Negara
DIAC	: Department of Immigration and Citizenship
RSD	: Refugee Status Determination
RCB	: Regional Capacity Building
ALP	: Australian Labor Party
Lib	: Liberal Party of Australia
NATS	: The Nationals
CLP	: Country Liberal Party
AG	: Australian Greens
IND	: Independents

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perolehan Kursi Parlemen dalam *House of Representative*

Australia menurut partai politik:

No.	Posisi	Nama Partai	Jumlah Kursi	Total
1	Pemerintah*	Australian Labor Party (ALP)	71 kursi	71
2.	Koalisi Oposisi	Liberal Party of Australia (Lib)	59	72
		The Nationals (NATS)	11	
		Country Liberal Party (CLP)	1	
		Nationals WA	1	
3.	Crossbench	Australian Greens (AG)	1	1
		Katter's Australian Party	1	1
		Independents (IND)	5	5
		Total	150	150

DAFTAR GAMBAR

Grafik 1.2 Tuntutan perlakuan terhadap asylum seekers.

Question	Right of asylum seekers to apply for residence	PM Gillard getting tough on asylum seekers	Offshore processing of asylum seekers	Federal govt. too tough/ soft	Suspension of processing	Right of asylum seekers to apply for residence	Handling of asylum issue	Policies of the Rudd govt.	Average
Survey	Morgan	Galaxy	Age/ Nielsen	Essential Report	Age/ Nielsen	Morgan	Essential Report	Essential Report	
Date	July 2010	July 2010	June 2010	April 2010	April 2010	March 2010	November 2009	May 2009	
Support tougher policy	64%	63%	62%	65%	58%	64%	52%	55%	60%
Retain current policy	26%	26%	33%	18%		26%	28%	26%	26%
Support softer policy				8%			9%	1%	6%
Do not know/ Other	10%	11%	5%	11%		10%	11%	15%	10%

Grafik 1.3 Beberapa pandangan terhadap pencari suaka.

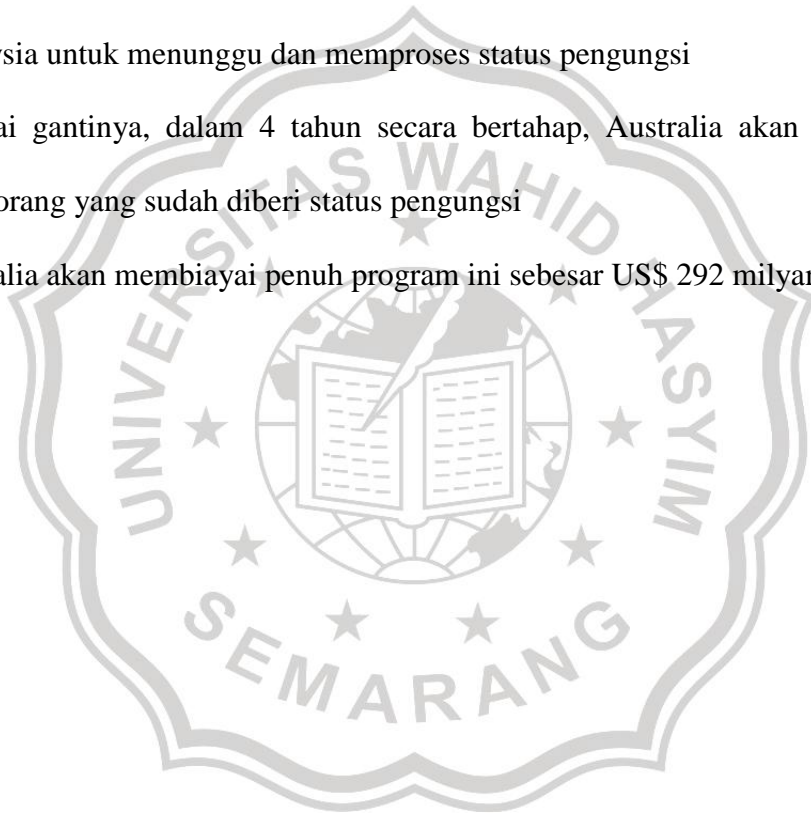


DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I

Isi perjanjian *Arrangement between the Government of Australia and the Government of Malaysia on Transfer and Resettlement* terkait permasalahan pencari suaka pada tanggal 25 Juli 2011 :

1. 800 *irregular maritime arrivals* yang datang ke Australia langsung digiring ke Malaysia untuk menunggu dan memproses status pengungsi
2. sebagai gantinya, dalam 4 tahun secara bertahap, Australia akan menerima 4000 orang yang sudah diberi status pengungsi
3. Australia akan membiayai penuh program ini sebesar US\$ 292 milyar.



Lampiran II

The refugee council of Australia :

Research and policy analysis

RCOA's core purpose is to promote the development of humane, lawful and constructive policies towards refugees and asylum seekers. To inform our positions on policy matters, we undertake research into a wide variety of issues affecting refugees and asylum seekers.

RCOA consults with people from refugee backgrounds and agencies which provide support to refugees and asylum seekers, both in Australia and overseas, to gather information and ideas and identify gaps and challenges. We convene national teleconferences, attend interagency gatherings, organise formal consultations and arrange meetings with individuals and organisations. We examine national and international research, statistics and models of best practice to determine the most constructive policy approaches on various issues. We also monitor information on refugee and asylum issues to identify emerging concerns, trends and areas of need.

Using this information, we analyse and evaluate policies in Australia and overseas to highlight gaps and deficiencies; identify policies which are working well and develop alternatives for those which aren't; and put forward recommendations to the Australian Government and international organisations to

assist them in formulating policy and improving support and services for refugees and asylum seekers.

Advocacy and representation

One of RCOA's key roles as a peak body is to represent its members and advocate on behalf of refugees and asylum seekers. We engage with advocacy with the Australian Government and international bodies such as UNHCR through government dialogues on migration and human rights issues; regular correspondence with Government and UNHCR officials; national and state advisory committees; presenting evidence to parliamentary and international inquiries; regular meetings with politicians, government officials and representatives of UN and international agencies; and taking part in conferences and key international meetings on refugee and asylum issues.

RCOA also seeks to empower refugee communities and individuals by providing them with opportunities to advocate on their own behalf. We raise funds to support the participation of people from refugee backgrounds to attend key international meetings on refugee issues, such as UNHCR's annual consultations with NGOs.

Community education and awareness-raising

Misinformation and lack of awareness about the issues affecting refugees and asylum seekers are key factors leading to negative opinions of these groups.

Community education and awareness-raising are therefore key aspects of RCOA's work.

RCOA develops resources and maintain an extensive website to provide access to up-to-date factual information on refugee and asylum issues, and assist members of the public in responding to myths and misinformation. We endeavour to increase media sensitivity towards refugees and asylum seekers by issuing media releases, liaising with media personnel and monitoring media coverage on refugee and asylum issues. We gather personal stories from people who have arrived in Australia as refugees, to provide an insight into the refugee journey and highlight their achievements in Australia. We are the national coordinator of **Refugee Week**, an annual event which promotes positive images of refugees and celebrates the contributions of refugees to Australian society.



