PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SEMARANG NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN SEMARANG

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 (S1) Hukum

Fakultas Hukum

Universitas Wahid Hasyim Semarang

Disusun Oleh:

Mohamad Soleh

NIM: 127010610

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS WAHID HASYIM SEMARANG

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SEMARANG NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN SEMARANG

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 (S1) Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Wahid Hasyim Semarang

Disusun Oleh:

Mohamad Soleh

NIM: 127010610

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing I,	Dosen Pembimbing II
Dr. Mastur, S.H., M.H.	**M. Arief Agung Nugroho, S.H., M.H.**
NPP. 08.00.0.0014	**NPP. 09.11.1.0192**

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Wahid Hasyim Semarang

Dr. Mastur, S.H., M.H.
NPP. 08.00.0.0014

HALAMAN PENGESAHAN KELULUSAN

SKRIPSI

PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SEMARANG
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK
DI KABUPATEN SEMARANG

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Mohamad Soleh

NIM : 127010610

Telah diujikan dan dipertahankan di depan Dewan Penguji Pada tanggal
02 Februari 2018

Susunan Dewan Penguji

Penguji I	Penguji II	Penguji III
Dr. Mastur, S.H., M.H.	M. Arief Agung Nugroho, S.H., M.H.	Pudjo Utomo, S.H., M.H.
NPP. 08.00.0.0014	NPP. 09.11.1.0192	NPP. 09.02.1.0085

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Wahid Hasyim Semarang

Dr. Mastur, S.H., M.H.
NPP. 08.00.0.0014

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama	: MOHAMAD SOLEH
Tempat,Tangggal Lahir	: Grobogan, 17 September 1991
NIM	: 127010610
Jurusan	: Ilmu Hukum
Fakultas	: Hukum

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Judul Skripsi :
"Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Semarangf Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Semarang" beserta isinya adalah benar-benar karya sendiri.

Dalam penulisan skripsi ini, dibuat oleh saya sendiri bukan hasil skripsi karya orang lain.

Semarang, 10 Maret 2018

Yang menyatakan,

Mohamad Soleh

NIM. 127010610

MOTTO

"Orang berakal adalah orang yang mampu mengikuti zamannya"

"Kalau ingin melakukan perubahan jangan tunduk terhadap kenyataan, asalkan kau yakin di jalan yang benar maka lanjutkan"

(Abdurrahman Wahid)

"Lebih baik diasingkan dari pada menyerah pada kemunafikan"

(Soe Hok Gie)

"Anda tidak bisa mengubah orang lain. Anda harus menjadi perubahan yang anda harapkan dari orang lain"

(Mahatma Gandhi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk segenap bangsa Indonesia yang saya cintai, kepada para pahlawan yang saya banggakan, terutama kepada para ulama yang telah berjuang keras dengan mengajarkan pendidikan agama dan pendidikan karakter kepada tunas bangsa, karena yang telah memperjuangkan dan membentengi Indonesia sampai detik ini adalah para santri dan ulama, dengan selalu melestarikan budaya Indonesia, selalu mengutamakan gotong royong, mengajarkan saling mengasih dengan sesama, saling menghargai perbedaan, dll.

Skripsi ini pula penulis persembahkan kepada:

1. Ibu Rumilah dan Bapak Rodli yang telah mendidik, membesarkan, serta mendo'akan penulis, sampai detik ini hingga penulis mampu menyelesaikan pendidikan di perguruan tinggi.
2. Kepada istriku tercinta "Lely Nur Chayati" yang selama ini telah menemani dalam suka dan duka. Dia adalah oase ditengah gurun yang gersang dan aku persembahkan skripsi ini untukmu.
3. Kepada srikandi kecilku "Filosofi Alka Pramudita, engkaulah sumber spirit yang membuat semuanya terasa mudah dan membahagiakan. Untukmu srikandi kecilku, jadilah anak bangsa yang rela berkorban untuk bangsa, Negara dan agama.
4. Kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum beserta pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Wahid Hasyim Semarang yang senantiasa memberikan bimbingan, dan memberikan motivasi sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini, untuk itu saya ucapkan banyak terima kasih sebesar-besarnya.
5. Kepada teman-teman seperjuangan yang telah menemani dalam perjuangan menuntut ilmu dengan menjadi teman berdiskusi, berdebat dan berdialektika tentang ilmu pengetahuan, semoga kita bisa selalu menjaga hubungan pertemanan dengan baik. Terkhusus untuk bung munir aku ucapkan terimakasih.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah yang telah memberi rahmat, taufiq, serta hidayahnya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

Sholawat serta salam semoga selalu kita curahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad Shollallahu'alaihi wa sallam karena beliau kita tahu betapa pentingnya mencari ilmu.

Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini sangat banyak kekurangan dan jauh dari pada sempurna. Hal tersebut tidak lain karena keterbatasan ilmu dan kemampuan penulis dalam mengeksplorasi pengetahuan.

Skripsi dengan judul *"Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten semarang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Semarang"* akhirnya dapat penulis selesaikan dengan segala bentuk kekurangan. Semoga skripsi yang penulis susun dapat memberi sumbangsih dalam dunia akademika maupun informasi mengenai studi yang penulis teliti.

Dalam proses selama kuliah sampai selesainya skripsi ini tidak lepas dari pada bantuan, motivasi, dan bimbingan dari berbagai pihak yang bersangkutan. Oleh karenanya penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, semoga segala bentuk kebaikan dari mereka di balas oleh Allah SWT dengan balasan yang lebih besar. Sungguh penulis tidak dapat memberikan balasan apapun kecuali do'a kepada mereka semua.

Terakhir semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi semua pihak, bagi penulis khususnya bagi bangsa dan negara pada umumnya. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan karya ilmiah ini, mungkin karena ketidak mampuan penulis menangkap pengetahuan dengan cepat, kurangnya berproses dalam mengasah kompetensi, kurangnya mengaplikasikan pengetahuan penulis sehingga mengalami banyak kekurangan. Penulis sangat berharap sekali adanya kritik dan saran dari berbagai pihak guna melengkapi dan menambah pengetahuan

bagi penulis. Karena manusia tidak akan mampu menilai dirinya sendiri tanpa bantuan dari berbagai pihak.

Wallahul Muwaffiq Ila Aqwamit Thoriq
Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakaatuh

Semarang, 10 Maret 2018

Penulis,

Mohamad Soleh

NIM. 127010610

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

HALAMAN PERSETUJUAN ii

HALAMAN PENGESAHAN iii

HALAMAN PERNYATAAN iv

MOTTO v

HALAMAN PERSEMBAHAN vi

KATA PENGANTAR vii

DAFTAR ISI xi

ABSTRAK xii

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang 1

B. Identifikasi Masalah 5

C. Rumusan Masalah 6

D. Tujuan Penelitian 6

E. Manfaat Penelitian 6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 8

A. Landasan Teoritis 8

1. Teori Implementasi 8

2. Teori Sistem Hukum 12

3. Peraturan Daerah (Perda) 14
4. Rokok dan Bahan yang Terkandung di Dalamnya 21
5. Kawasan Tanpa Rokok 24
6. Landasan Hukum Kawasan Tanpa Rokok 27
7. Pengaturan Kawasan Tanpa Rokok 28
B.Kerangka Berfikir 31
1. Bagan Kerangka Berfikir 32
2. Penjelasan Kerangka Pemikiran 33

BAB III METODE PENELITIAN 37
A. Pendekatan Penelitian 37
B. Jenis Penelitian 37
C. Fokus Penelitian 38
D. Lokasi Penelitian 39
E. Sumber Data 41
F. Teknik Pengambilan Data 46
G. Validitas Data 50
H. Analisis Data 52

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 54
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 54
B. Pelaksanaan Perda Nomor 4 Tahun 2016 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Semarang 68

C. Kendala dalam Proses Pelaksanaan Perda Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Semarang ……. 90

BAB V PENUTUP …… 96

A. Kesimpulan ……..... 96

B. Saran ……..... 97

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

Banyaknya fenomena orang merokok disembarang tempat tanpa menghiraukan dampak terhadap orang lain, maka pemerintah perlu mengatur kawasan-kawasan tanpa rokok untuk menjamin hak asasi manusia berupa kesehatan. Hal inilah yang menjadi perhatian pemerintah Kabupaten semarang dengan mengeluarkan Perda Nomor 4 tahun 2016 Tentang kawasan Tanpa rokok di Kabupaten Semarang. Adapun permasalahan selanjutnya adalah terkait pelaksanaan Perda tersebut untuk mengatur terciptanya lingkungan hidup yang baik dan sehat serta kendala-kendala yang pastinya akan menghambat proses pelaksanaan peraturan kawasan tanpa rokok. Maka dari itu perlu kiranya dilakukan penelitian untuk memberikan gambaran dan ilpemu pengetahuan terkait peraturan Hukum yang dalam hal ini berupa Perda Nomor 4 tahun 2016 Tentang Kawasan tanpa Rokok di kabupaten semarang. Untuk mengetahui proses pelaksanaan peraturan tersebut, maka penelitian yang digunakan dalam masalah ini adalah dengan menggunakan metode penelitian kualitatif Hukum untuk menghasilkan data deskriptif yaitu apa yang dinyatakan responden secara tertulis ataupun lisan dan perilaku nyata dengan pengamatan langsung dilapangan. Dari hasil penelitian yang dilakukan ternyata masyarakat sudah banyak yang mengetahui adanya aturan tersebut namun dalam pelaksanaanya masih belum sesuai yang diharapkan dikarenakan pemangku kebijakan belum memiliki komitmen dalama menjalankan aturan tersebut dengen semestinya serta faktor budaya Hukum yang ada dimasyarakat yang belum memiliki kesadaran untuk menaati Perda yang sudah berulang kali disosialisakan.

Kata Kunci: Perda Nomor 4 Tahun 2016, Kawasan Tanpa Rokok, Kabupaten Semarang.